

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, према коме Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о потврђивању Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој (Други програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) садржани су у одредби члана 5. став 2. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, број 61/05) према којој Народна скупштина одлучује о задуживању Републике Србије.

Међународна банка за обнову и развој (у даљем тексту: Банка) обавља своју делатност са циљем пружања помоћи државама чланицама кроз обезбеђивање средстава неопходних за финансирање реконструкције и развоја држава чланица и њихово стављање на располагање путем закључивања споразума о зајму са истим или са правним лицима која су основана од стране држава чланица ради обављања делатности од општег интереса, као и другим правним лицима за које држава чланица пружи одговарајуће гаранције, односно кроз промовисање и пружање подршке приватним инвестицијама обезбеђивањем гаранција и кофинансирањем инвестиционих пројеката.

Реализација Програмског зајма за развој приватног и финансијског сектора (у даљем тексту: Програмски зајам) планирана је у етапама, односно планирано је да се укупна средства у износу од 150 милиона USD која ће се одобрити Програмским зајмом за реализацију Програма развоја приватног и финансијског сектора (у даљем тексту: Програм) реализују почев од 2008. године.

Имајући у виду да у току 2008. године није закључен споразум о зајму између Зајмопримца и Банке за реализацију Програма, Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину („Службени гласник РС”, бр. 120/08 и 31/09), у члану 3. одобрено је задуживање Зајмопримца код Међународне банке за обнову и развој за финансирање пројекта „Развој приватног и финансијског сектора” у износу од 150 милиона USD, који ће се реализовати из два дела на основу закључивања посебних споразума о зајму.

Споразум о зајму (Програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, у износу од 34,9 милиона EUR (50 милиона USD), потписан је 30. марта 2009. године и ратификован је доношењем Закона о потврђивању Споразума о зајму (Програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 42/09).

Предложени програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора у износу од 100 милиона USD (стотина милиона долара) други је по реду програмски зајам за развојну политику чија је намена пружање подршке вишегодишњем програму помоћи Зајмопримцу у његовим напорима да се избори са изазовима изградње

институција и спровођења реформи како у приватном, тако и у финансијском сектору.

Делегација Србије је на преговорима искористила могућност предвиђену Општим условима за зајмове Међународне банке за обнову и развој (у даљем тексту: Општи услови) да средства која се стављају на располагање Зајмопримцу могу да се искористе у њиховој противвредности у валути различитој од оне која је иницијално одобрена од стране управног одбора Банке.

С тим у вези, Делегација Србије је одабрала да се средства у износу од 100 милиона USD, предвиде у споразуму о зајму у њиховој противвредности у валути EUR у износу од 70,8 милиона. Противвредност је утврђена на основу курса према ком се 1 EUR мењао за 1,4133 USD, који је утврђен у складу са процедурама Банке 31. јула 2009. године и који се примењује за цео наредни календарски месец.

Зајмопримац планира да средствима која ће се обезбедити на основу зајма који је одобрила Банка финансира активности у оквиру Програма чијом реализацијом би се постигли следећи циљеви:

1) спровођење мера за фискално прилагођавање којим ће се повећати макроекономска стабилност у време светске економске кризе и степен поверења потенцијалних инвеститора;

2) унапређење услова за инвестирање на територији Зајмопримца, а преко стварања одговарајућег правног оквира и промовисање мера за повећање конкуренције на тржишту Зајмопримца;

3) изградња ефикаснијег и стабилнијег финансијског сектора континуираним реструктурирањем државног власништва у банкарском и осигуравајућем сектору.

Зајмопримац намерава да остваривањем наведених циљева унапреди пословно окружење ради стимулације више инвестиција у приватни сектор, да повећа спремност за суочавање са светском економском кризом и подстакне развој тржишта капитала.

Такође, планирано је да се остваривањем наведених циљева постигне динамичан раст кроз развој приватног сектора, повећање учешћа приватног сектора у бруто друштвеном производу које је у 2005. години износило 55% на ниво од преко 60% до краја 2010. године.

Како би се створили услови за остваривање наведених циљева Зајмопримац намерава да поједностави процес регистрације привредних субјеката увођењем приступа јединствене агенције, да поједностави процес добијања грађевинских дозвола увођењем решења која ће скратити време и трошкове у вези са добијањем грађевинске дозволе и да унапреди правни оквир за јачање корпоративног управљања и олакшавања пословања предузећа.

Планирано је предузимање мера ради јачања финансијске дисциплине у друштвеним предузећима, као и увођење регулаторног оквира за расподелу државне помоћи доношењем новог закона о контроли државне помоћи који је прописао јасна правила за доделу помоћи.

У области изградње ефикаснијег и стабилнијег финансијског сектора планиран је наставак процеса реструктурирања банака у државном власништву, јачање прописа којима се уређује сектор осигурања, као и предузимање мера у циљу даљег развоја тржишта капитала кроз свеобухватну ревизију кључних закона из ове области.

Споразум о зајму (Други програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој закључен је 18.19. новембра 2009. године у Београду.

Банка одобрава зајам Зајмопримцу под следећим условима:

- износ зајма 70,8 милиона EUR;
- каматна стопа - изабрана је варијабилна каматна стопа са варијабилном каматном маржом, која је једнака шестомесечном LIBOR-у минус 0,03%;
- приступна накнада износи 0,25% од износа зајма и плаћа се из средстава зајма;
- период трајања зајма је 20 година, укључујући осам година почека;
- отплата зајма је полугодишња, а датуми плаћања су 1. фебруар и 1. август;
- зајам се повлачи у једној транши;
- последњи датум за повлачење је 31. децембар 2010. године;
- рок за ступање на снагу споразума о зајму је 150 дана од датума потписивања зајма.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се потврђивање Споразума о зајму (Други програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, потписаног 18. 19. новембра 2009. године у Београду, Република Србија.

Одредба члана 2. Предлога закона садржи текст Споразума о зајму (Други програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој у оригиналу на енглеском језику и у преводу на српски језик.

У одредби члана 3. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

### IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 164. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС”, број 14/09-пречишћен текст), произлазе из чињенице да је повлачење средстава по Споразуму о зајму и спровођење активности ради постизања наведених циљева у оквиру овог програмског зајма, условљено ступањем на снагу закона о потврђивању Споразума о зајму.